

王一鸣：深化要素市场化配置改革 推动经济高质量发展

来源：?中国改革报

深化要素市场化配置改革??

推动经济高质量发展

——访第十三届全国政协委员、

?国务院发展研究中心原副主任王一鸣

今年4月9日，中共中央、国务院发布《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》（以下简称《意见》），就扩大要素市场化配置范围、促进要素自主有序流动、加快要素价格市场化改革、健全要素市场交易机制等方面进行部署。

“深化要素市场化配置改革、构建更加完善的要素市场化配置体制机制，是加快完善社会主义市场经济体制的内在要求。”第十三届全国政协委员、国务院发展研究中心原副主任王一鸣接受本报记者采访时说，《意见》的发布对推进要素市场制度建设、提高资源配置效率、推动我国经济高质量发展具有十分重大的意义。

深化要素市场化配置改革势在必行

“建设统一开放、竞争有序的市场体系，是使市场在资源配置中起决定性作用的基础和条件。”王一鸣介绍，市场体系是由商品及服务市场和土地、劳动力、资本、技术、数据等要素市场构成的有机整体。哪一类市场发展滞后，都会直接或间接影响其他市场发挥功能，从而影响市场体系的整体效率和市场功能的有效发挥。

记者了解到，改革开放40多年来，我国商品和服务市场发展迅速，目前97%的商品和服务已由市场定价，但要素市场发育明显滞后，要素市场化配置范围相对有限，要素流动存在体制机制障碍，要素价格形成机制不健全。

“加快完善社会主义市场经济体制，充分发挥市场配置资源的功能，提高资源配置效率和全要素生产率，推动经济高质量发展，必须深化要素市场化配置改革，推进要素市场制度建设，清除要素自由流动的体制机制障碍，实现要素价格市场决定、流动自主有序、配置高效公平。”王一鸣强调。

坚持问题导向分类推进改革

“我国不同要素的市场化程度差异较大，推进市场化面临的矛盾和问题也各有不同。”王一鸣说，《意见》坚持问题导向，根据不同要素属性和经济社会发展需要，提出分类推进改革的举措，使要素市场化配置改革更有针对性和可操作性。

“《意见》针对农村土地长期被排斥在土地市场之外，城市土地存在‘招拍挂’和协议出让等不同价格，提出加快修改完善土地管理法实施条例，制定出台农村集体经营性建设用地入市指导意见，扩大国有土地有偿使用范围等改革举措。”王一鸣指出，针对农业转移人口受到户籍制度和公共服务供给不均等的制约，难以实现市民化的问题，提出放开放宽除个别超大城市外的城市落户限制，建立城镇教育、就业、创业、医疗卫生等基本公共服务与常住人口挂钩机制等。此外，针对金融资源主要流向国有大中型企业，中小企业融资难、融资贵等问题，提出放开金融服务业市场准入，增加服务小微和民营企业的金融服务供给，构建多层次、广覆盖、有差异、大中小合理分工的银行机构体系。“这些举措对提高土地、劳动力、资本等要素市场化配置范围、破除要素流动的体制机制障碍等，都将起到重要推动作用。”

“由于产权制度不完善，特别是体制内职务科技成果的产权界定不清晰，以及数据的产权界定规则尚未建立，我国的技术和数据的要素市场发育迟缓。”王一鸣告诉记者，《意见》明确提出，要健全职务科技成果产权制度，开展赋予科研人员职务科技成果所有权或长期使用权试点，培育发展技术转移机构和技术经理人，以及根据数据性质完善产权性质，培育数字经济新产业、新业态和新模式等举措。“在新一轮科技革命迅猛发展，大数据、物联网、人工智能等正在成为国际竞争制高点的背景下，加快培育技术和数据要素市场，对于增强我国国际竞争力和推动经济高质量发展都具有重要意义。”

健全要素市场化配置体制机制

价格机制是市场机制的核心。王一鸣强调，“健全要素市场化配置体制机制，最重要的是加快要素价格市场化改革，健全要素市场运行机制。”从而推动要素配置依据市场规则、市场价格、市场竞争实现效益最大化和效率最优化。

“要素价格市场化改革方向是，凡是能由市场形成价格的都要交给市场，政府不进行不当干预，通过市场竞争形成价格，进而调节供求关系，优化资源配置。”王一鸣指出，《意见》明确提出要完善城乡基准地价、标定地价的制订与发布制度，逐步形成与市场价格挂钩动态调整机制，健全最低工资标准调整、工资集体协商和企业薪酬调查制度，稳妥推进存贷款基准利率与市场利率并轨等改革举措。

王一鸣特别提到，《意见》明确提出要“推动政府定价机制由制定具体价格水平向制定定价规则转变”，也就是政府从“定价格”向“定规则”转变，充分体现了最大程度发挥市场决定价格的改革方向。

市场交易是市场形成价格的前提。记者注意到，《意见》在健全要素市场交易平台方面，提出要拓展公共资源交易平台功能，健全科技成果交易平台，培育大数据交易市场；在完善要素交易规则和服务方面，提出研究制定土地、技术市场交易管理制度；在提升要素交易监管水平方面，提出要加强反垄断和反不正当竞争执法，完善失信行为认定、失信联合惩戒、信用修复等机制。王一鸣强调，这些都是我国要素市场运行机制的薄弱环节，需要加强建设。

“总之，《意见》明确了深化要素市场化配置改革的方向和重点任务，将这些任务落到实处，将推进我国要素市场制度建设，增强市场配置资源的功能，从而推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，为我国建设高标准市场体系、推动经济高质量发展、推进高水平对外开放打下坚实基础。”王一鸣说。

（中国改革报、改革网记者 刘政??实习记者 安宁）

人物简介