新华社北京6月26日电
6月26日,《新华每日电讯》发表题为《北京：千年古都十年蝶变》的报道。

京畿重地，国之大者。党的十八大以来，习近平总书记多次考察北京，提出“建设一个什么样的首都，怎样建设首都”这个重大问题。

雪后的北京钟楼（2020年1月6日摄）。新华社记者陈钟昊摄

“减量治霾”协同京津冀，“七有五性”但为百姓计。围绕习近平总书记对北京工作的一系列指示精神，北京市坚决落实“四个中心”的首都城市战略定位，锚定“建设好伟大社会主义祖国的首都、迈向中华民族伟大复兴的大国首都、建成国际一流的和谐宜居之都”这一宏伟目标，
全面贯彻新发展理念
，坚持以首都发展为统领，统筹推进疫情防控和经济社会发展，攻坚克难、乘势而上，京华大地发生了历史性巨变。

首都之变

主动变革焕发古都新生

常来北京的人都有一个感受，北京变得越来越“潮”了。

京城首店新店、现代创意办公空间、汽车展厅集群……6月18日，位于北京首钢园北区核心位置的首钢园六工汇购物广场首次对外亮相，成为消费新地标，为京西再添一处网红打卡地。

六工汇购物广场是北京国际消费中心城市建设的六个商品消费提档升级重点项目之一。几个月前，位于
首钢园的“雪飞天”大跳台才刚刚见证了谷爱凌和苏翊鸣
“登顶时刻”，几个月后，首钢园地区马不停蹄地华丽转身，一座首都城市复兴新地标正在崛起。

这是实现封顶封围的国家速滑馆（2019年12月31日摄）。新华社记者鞠焕宗摄

刚刚正式投用的北京丰台站、在北京冬奥会
上惊艳亮相的“冰丝带”、“凤凰展翅”的大兴国际机场航站楼……这五年来，越来越多的城市新地标，为首都城市面貌赋予了色彩斑斓的时尚元素。

而对于很多土生土长的北京人而言，“老巷幽宅静树依”的老北京记忆也悄然重回

现实。过去五年，北京市持续开展背街小巷环境整治提升和深化文明创建工作，3958条背街小巷面貌得到整体改善。

从万宁桥上看什刹海风景区（5月14日摄）。新华社记者陈钟昊摄

在北京市东城区北新桥街道民安小区，公共空间增设了特色雕刻文化墙、敞亮的露台和小朋友喜爱的滑梯，被打造为“欢声笑语的院子”；在北京市海淀区花园路牡丹园东里小区，原本一处800平方米的拆违遗留地，经过改造已经成为居民口中的“牡丹广场”……

在高质量发展
中，首都北京不断推进城市有机更新，以“绣花功夫”和“工匠精神”盘活存量空间资源、推动城市面貌全面提升。崇雍大街、白塔寺宫门口东西岔胡同、八角街道腾退空间……一批设计精巧、特点纷呈、群众满意的试点项目建成开放，城市风貌和品质大幅提升。截至目前，北京已开展了65个公共空间改造提升试点项目。

城市更新不断提升，老城风貌加速还原。中国文物学会会长、
故宫博物院原院长单霁翔
说，首都北京有
非常丰富的中轴线资源，保护好
、利用好、传承好北京中轴线
文化遗产，作为示范城市辐射全国，将助力推动文物保护向文化遗产保护转变。

2020年底开始，地处中轴线的鼓楼和景山公园的万春亭
有了更好的观赏视角，北京中轴线壮观景观一览无遗，前来观赏的游客络绎不绝。为了恢复中轴线景观视廊，北海医院和东天意市场按计划完成了降层拆除任务，成为恢复中轴线景观视廊的第一个拆除项目。

北京中轴线上的鼓楼（2020年9月3日摄）。新华社记者鞠焕宗摄

点滴变化匠心浓。除了中轴线景观恢复，大运河
、长城、西山永定河三大
文化带整体保护利用蹄疾步稳，香山革命纪念馆
和中国共产党历史展览馆先后落成，历史文化名城这张北京的“金名片”愈加闪亮
。

曾几何时，雾霾一度成为首都市民的“心肺之患”，偶有的蓝天让人欣喜不已。如今，蓝天白云已经越来越常见。

近五年来，北京市以“一微克一微克去抠”的精神抓生态环境治理。数据显示，2021年北京PM2.5平均浓度33微克每立方米，首次实现六项空气质量指标全部达标，较2013年下降63.1%。2017年初启动的新一轮百万亩造林绿化工程也即将在6月底超额圆满完成任务。

在景山公园拍摄的蓝天白云下的北京城市风光（2020年5月26日摄）。新华社记者鞠焕宗摄

碳排放持续下降，10年监测数据显示，2012年北京碳排放已达峰值，此后呈稳步下降趋势，目前北京市已率先排出碳中和
时间表，形成碳中和示范区。据了解，北京提出的碳中和时间为2050年，将比全国的目标提前十年。

当“北京蓝”成为常态，联合国环境规划署
也将之评价为“北京奇迹”。在经济社会高质量发展的同时，北京市的环境质量持续得到改善，人民群众蓝天获得感、幸福感显著增强。一个功能更优化、生态更优美的古都画卷徐徐展开。

人民之便

主动治理彰显城市温暖

交通拥堵是世界大城市的通病，作为一个有着两千多万人口的超大城市，北京也不例外。为此，北京市一方面大力“疏堵”，一方面大力发展公共交通。过去五年，北京轨道交通建成通车里程由2016年底的574公里增加到目前的783.1公里。此外，还充分利用既有铁路资源，先后开通了通密线、怀密线、城市副中心线共3条市郊铁路线路，通车里程353公里。日益便捷的公共交通，让越来越多的市民选择了低碳出行。

这是北京地铁11号线
西段（冬奥支线）列车车厢内部。建成开通后，11号线西段（冬奥支线）将加强中心城区与冬奥组
委办公区、冬奥比赛场馆及训练
场馆的联系，提升冬奥会
公共服务水平，促进新首钢高端产业综合服务区建设和区域经济社会转型发展（2021年12月24日摄）。新华社记者张晨霖摄

乘客通过App下单，几分钟后一辆“自动驾驶出租车”便徐徐驶来……这样的场景每天都在北京经济技术开发区

上演。今年4月底，北京市高级别自动驾驶示范区工作办公室发布最新政策，在国内首次开放乘用车无人化的运营试点，一场交通方式变革的潮流正加速袭来。

像不少来北京的创业者一样，李潇潇也曾常为租房问题发愁。如今，他住进了位于北京市丰台区的泊寓成寿寺社区，这里除了有健身房、餐厅、便利店等设施外，地铁和公交配套也十分方便。

这是全国首个正式运营的集体土地租赁住房项目。针对单身青年和小夫妻租住的不同需求，泊寓成寿寺社区户型房源月租金低于市场化租价，目前两个在租户型已全部租满。

建设者在北京市海淀区西北旺镇的共有产权住房永靓家园施工现场作业（2020年3月26日摄）。新华社记者任超摄

近年来，在国家有关政策指导下，利用集体土地建设租赁住房并实现市场化运营管理，正在成为北京这座超大城市进一步完善租购并举体系、缓解住房供需矛盾的新探索。

截至目前，北京已累计开工的集体土地保障性租赁住房项目共52个、房源约7.6万套，建设规模位居全国首位。一座座拔地而起的保障性租赁住房，为更多北京新市民带来城市的温暖。

作为全国文化中心，如何满足首都市民日益增长的精神文化需求，不断提升文化供给能力水平，北京一直在探索——深化市属文艺院团改革，实施文化精品工程；支持实体书店发展，建设书香北京、博物馆之城；在城市更新中构建有品质的公共文化空间，持续扩大“漫步北京”“北京网红打卡地”等文化品牌影响力。五年来，首都文化软实力和影响力持续增强，市民的获得感和幸福感显著提升。

在北京城市副中心绿心公园内，京杭大运河
北端沿岸，一座“文化粮仓”正待开启，城市副中心三大建筑之一的城市副中心剧院，目前相关的机电、舞台设备正在进场安装。竣工后，它将与首都博物馆东馆、城市副中心图书馆一起，成为集文化体验、共享交流、演艺演出、展览展示、休闲娱乐于一体的城市活力组团，进一步满足市民的文化休闲需求。

这是北京市通州区的西海子公园和燃灯塔
（2020年7月21日摄）。新华社记者鞠焕宗摄

有事就打12345热线，已经成为很多北京市民的生活习惯。数据显示，3年来北京接诉即办共受理5199万件民意诉求，解决了一大批群众身边的操心事、烦心事、揪

心事。

民有所呼，我有所应。12345热线只是近年来北京创新党建引领首都超大城市社会治理的一个缩影。

工作人员在位于北京亦庄的北京12345市民热线服务中心工作（2020年12月31日摄）。新华社记者任超摄

2018年，北京市以赋权、下沉、增效为重点，开展“街乡吹哨、部门报到”改革；2019年，探索形成以12345市民服务热线为主渠道的“接诉即办”机制；2020年，狠抓“七有五性”监测评价指标体系
落实，出台首都社区治理20条措施；2021年，建立“每月一题”机制，出台接诉即办工作条例，着力推进主动治理、未诉先办；2022年，持续深化党建引领基层治理，着力打造共建共治共享的基层治理体系……

今年以来，在疫情防控最紧要、最吃劲的关头，北京市全力做好规模性疫情应急处置资源能力储备和机制建设，畅通网上和电话受理渠道，诉求受理能力大幅提升。特别是针对紧急就医、物资短缺、特殊群体服务等紧急诉求，开通了专门通道，坚持“2小时内响应、24小时内反馈”。

发展之辩

主动减量实现深刻转型

明亮的服务大厅、宽敞的图书馆、精心设计的党群中心……在北京市丰台区大红门地区的福成商贸市场，过去主要从事服装批发业态，如今已经成为丰台区政务服务中心和区级图书馆，前来办理业务的居民络绎不绝。

6月20日，G601次复兴号列车从北京丰台站开出。新华社记者张晨霖摄

丰台区政务服务中心正是疏解非首都功能的一个缩影。以往产业聚集、人口稠密、交通拥堵、环境脏乱，曾经杂乱无序的批发市场，就是北京“大城市病”的影子。

不疏解就没有出路，只有正确处理“都与城”“舍与得”“减与增”“疏解与提升”辩证关系
，牵住疏解北京非首都功能这个“牛鼻子”，才能深入推进京津冀协同发展。

“要保证首都功能，一定要在非首都功能的疏解上、非首都功能的空间组织、交通基础设

施的布局上下
功夫，才能让一都一城的辩
证关系得到良性的互动。”中国城市规划设计研究院副院长王凯说。

这是壮士断腕、刀刃向内的变革决心。北京紧紧牵住疏解非首都功能这个“牛鼻子”，率全国之先，主动“瘦身健体”，开启了由“聚集资源求增长”到“疏解功能谋发展”的减量发展之路。

党的十八大以来，北京退出一般制造业企业3000余家，疏解提升市场和物流中心980余个，拆违2.76亿平方米，建筑规模和建设用地由增转降，成为全国首个减量发展的城市，走出一条中国特色解决“大城市病”的路子。

2021年12月，北京再次新增产业禁限目录，自2014年北京发布全国第一个为治理“大城市病”制定的产业目录以来，不予办理新设立或变更登记业务已累计近2.4万件。

非首都功能谋减量，高质量发展聚增量。在北京市西直门外大街南侧，昔日的老“动批”，如今已成为国家级金融科技
示范区的起步楼宇。从华北区域最大的服装批发市场
群到代表北京金融科技发展水平的“金科新区”，北京腾笼换鸟、筑巢引凤，为这里重新定义了新的发展方位。目前，这里原有的服装批发产业全部疏解完成，一座座崭新的写字楼投入使用，截至目前新入驻企业超过130家。按照规划，2025年，这里将成为全球金融科技领军企业集聚地……

拼版照片：上图为一名小朋友在地处北京动物园附近的空荡的天皓成服装批发市场玩耍（2015年1月12日摄）；下图为一家无人机开发企业的工作人员在由天皓成服装批发市场转型的宝蓝金融创新中心工作（2018年4月3日摄）。新华社记者罗晓光摄

“这也为构建高精尖经济结构打开了更大空间。”北京市委市政府京津冀协同办综合处处长周浩说，北京科技、商务、文化、信息等高精尖产业的新设市场主体持续增加，占比由2013年的40%升至2021年的62%，为北京发展现代产业体系增添了新动力。

一列动车组列车驶过北京永定门城楼（1月17日摄）。新华社记者邢广利摄

2017年，《北京城市总体规划（2016年—2035年）》获党中央、国务院批复，5年来，总规实施第一阶段102项重点任务阶段性目标已全面完成，城市战略定位转型和首都高质量发展取得丰硕成果。“通过几年努力，北京向实现‘瘦身健体’的

目标迈出了一大步。”北京市规划自然资源委主任张维表示。

深入实施新版城市总体规划，加大老城保护力度；陆续实施“回天地区”三年行动计划、城南行动计划
促进城市南北均衡发展和共同富裕，推动京津冀协同发展取得重大标志性进展……
近年来，北京“四个中心”首都功能进一步强化，城市步入国际一流的和谐宜居之都发展快车道，首都北京发生深刻蝶变。

为主动应对未来发展的不确定性，首都规划还划定了一定比例的“战略留白”，在未来发展的时间轴上提前预留和冻结一部分用地，把约132平方公里的用地“空”出来，原则上在2035年前不予启用。

“无论是着眼当
前发生的新冠肺炎疫情等重大突
发情况，还是回顾北京城市规划
发展的历史，都证明划定比例合适的留白，为城市长远发展和高质量发展预留弹性空间，有助于提高城市承载力和容错率，对首都而言意义深远。”张维说。

人口和城乡建设用地
连续四年、建筑规模连续三年减量，中心城区常住人口占比由约60%下降到约50%……北京减量发展迈出实质性步伐，城市发展方式实现深刻转型。

“发展道路已然清晰，北京，这个超大城市正以崭新的姿态迈向未来。”国务院发展研究中心宏观经济研究部副部长冯俏彬说。