最近，美联储动作很多，加息
缩表，引起全球金融市场震荡。国内流行的说法是：美联储是美国私人银行家的组织，各国的中央银行
都是所在国政府授权经营的机构，是在中央政府授权下执行、制定货币政策的。

这样的中央银行早期
美国也有，史称第一第二国民银行。直到1913年
，私人银行家当中的传奇人物摩根
，为了应对全面而系统的金融
危机，调整经济节奏，
联合12家银行和美国七大财阀家族，成立了美联储，即美国联邦储备局。

美联储成立后，始终保持其独立性。1951 年，美联储和财政部达成协议，美联储作为美国央行获得政策
独立，开始制定和实施现代货币政策
。由于意义重大，1951年协议被称为美联储大宪章。

美联储最聪明的制度设计是联邦制
，即由主要的十几家银行组成一个储备协会，协会采用投票选举方式产生执行人员。同时，协会又在全国设立十几个地方协会，这些地方协会又对各辖区内银行进行集中。

决策机制就是投票，一家银行只有一票。投票机制也是适应美国国情，参照美国现有的联邦架构组建。而且，为了避免垄断和独裁以及与政府合谋的嫌疑，储备协会尽可能变成一个银行家协会组织，主要由组成协会的银行家们来共同决策，可以不听从政府要求。

第二次世界大战
的硝烟还没有消散，72个国家的代表在美国新罕布什尔州的布雷顿森林度假村开了一个会议
，会议在美国和英
国两个方案的激烈辩论中选择了“双
挂钩”的国际货币体系，
美元挂钩黄金，各国货币挂钩美元，这就是著名的
布雷顿森林货币体系
。这个体系把美元变成了国际货币，美联储也就堂而皇之成为国际的中央银行。

在“双挂钩”的货币体系中，美元的锚定资产是黄金，各国随时可以按照35美元一盎司的汇率兑换黄金。可惜好景不长，1971

年尼克松
总统上台后实行新经济政策，其中一条就是美元与黄金脱钩。美元与黄金脱钩后，美元变成了“无锚货币”，世界进入了动荡年代。

美元和黄金脱钩后，美元的锚定资
产选择了石油
，这就是著名的基辛格战略：谁控制了石油，谁就控制了所有国家；谁控制了粮食，谁就控制了所有的人。

1976
年在牙买加会议上，美国与沙特阿拉伯
等石油国家签署了协议，锁定石油/美元的交易，于是就有了石油美元。后来欧元崛起，美国又和欧盟签署了协议，锁定了欧元和美元的关系，于是又有了欧洲美元。

日本在经济上崛起，
日本贸易盈余大量持有美元债券
，再依托美元美债大量发行日本国债。此后，中国的外汇储备急剧增长，中国的政策是任何美元入境，
都要由中国央行管控，兑换等额人民币。外汇储备成为中国货币发行的一条通道。

这样，石油+欧元+日本+中国，事实上成为美元作为国际货币的储备资产，美联储的制度也取得了相对优势。和美联储的制度相比，主流国家的货币都是“政府币”，以国家实力和信用为基础；美联储是“联邦币”，独立于美国政府，就形成了今日美元的特殊地位。

本文源自理财周刊