今年以来，世纪疫情、国际地缘政治冲突相互交织，经济发展环境的复杂性、严峻性、不确定性上升，超预期因素引发的风险增大。我国不少地方财政收入下滑幅度较大，而刚性支出不减，收支矛盾有所加大，超出了一些地方的年初预期。有鉴于此，财政政策应讲究策略，努力调动各类财政政策工具，实现存量与增量政策并举，更好发挥财政对宏观经济的调节作用，切实把有限资源用在刀刃上，保持经济运行在合理区间。

从支出结构优化的层面而言，有必要进一步加大存量调整力度，重点针对当前存在的财政支出结构固化问题精准发力，继续压缩行政支出及一般经济建设支出，坚决取消不合理支出和无绩效支出，切实将该减的项目减下来，集中财力保障疫情防控和基层“三保”等重点支出需要。

从盘活存量资金的层面而言，要将其作为当前解决地方财政收支矛盾、扩大有效投资的一项重要举措
。要进一步加大盘活存量资金力度，
认真做好一般公共预算、政府性基金预算、转移支付和部门预算
结转结余资金清理工作，严格按规定分门别类予以处置。需加快执行进度的要尽快执行，不需按原用途使用的资金要及时收回，统筹用于经济社会发展急需支持的领

国务院办公厅
印发的《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》，有效盘活存量资产，形成存量资产和新增投资的良性循环，合理扩大有效投资。

从资金统筹整合的层面而言，应以重要支出部门为突破口，对相关领域的重点专项资金进行全面摸排，整合部门内部各单位分头下达的专项资金统筹使用，避免交叉重叠。优化重点专项资金支出
结构，减少高比例的评估评审费用，通过建立更加科学合理的绩效评价流程和体系，挑选出真正符合政策意图的单位和项目，将有限的资金用得恰到好处，充分发挥使用效益。

除了用好存量政策，还应抓紧谋划增量政策工具，加大相机调控力度，把握好目标导向下政策的提前量和冗余度。要继续高质量落实好已经出台的退税减税、缓缴社保费及各类救助政策，使优惠措施及时落实到相关企业和个人，确保做到应享尽享。同时要根据当前经济形势需要，超前研究制定新的更具针对性的税费支持政策，重点针对弱势群体、重点行业、重点领域等实施目标指向更明确的结构性减税降费政策。要继续加快地方政府专项债资金使用，更加充分释放专项债政策效能。要在项目优化上多下功夫，围绕重大战略和当地实际，加强项目整体谋划，优化投向和

效率，想方设法排查、打通项目推进的堵点，按质量要求加快项目进度，在三季度形成更多实物工作量，尽快形成有效投资。

（本文来源：经济日报 作者系中国财政科学研究院研究员于长革）