

长期以来，中国居民部门消费低迷的现象持续存在，2020年初暴发的新型冠状病毒肺炎疫情对本就低迷的居民消费造成了更为显著的负向影响。在长期经济下行和短期新冠肺炎疫情冲击的双重因素下，提升居民消费是十分必要的，其主要体现在三个方面：1.有助于缓解当前经济下行压力；2.有助于推动经济高质量发展；3.有助于整体经济更好地抵御外部冲击。

然而，提升居民消费面临着多个方面的复杂性：1.转变经济发展方式的复杂性；2.调整收入分配结构的复杂性；3.减轻居民住房贷款压力的复杂性。因此，根据提升居民消费的必要性和复杂性，提出四点具有针对性的政策建议：1.加快转变经济发展方式，增强消费对经济发展的基础性作用；2.扭转收入分配失衡的局面，缩小居民收入差距；3.加快建立房地产市场平稳健康发展的长效机制，减轻经济增长对房地产的依赖，缓解居民住房贷款压力；4.健全社会保障体系，降低居民预防性储蓄。近年来，中国经济下行压力不断加大，居民消费不足的问题凸显。

从历史对比来看，中国居民部门消费率 [居民消费占GDP

（grossdomesticproduct，国内生产总值）的比重]持续下滑，已经从1978年47.8%的水平下降至2010年35.4%的历史最低点。2011~2019年虽然略有回升，但依然处于40%以下的较低水平。从国际对比来看，中国居民部门消费率

显著偏低。2019年，中国居民部门消费率仅为38.8%，与世界主要经济体之间存在明显差距。在长期消费低迷的情况下，2020年初暴发的新冠肺炎疫情又对居民消费造成了更大的负向冲击。2020年上半年居民人均消费支出增速仅为-9.3%，较2019年同期下降14.5个百分点。同时，2020年上半年社会消费品零售总额增速下滑至-11.4%，显著低于2019年同期8.4%的水平。在长期经济下行和短期新冠肺炎疫情冲击的双重因素下，亟待通过提升居民消费进而推动整体经济的健康平稳发展。

提升居民消费的对策在长期经济下行压力不断加大和短期新冠肺炎疫情冲击的双重作用下，中国居民消费水平持续低迷，而提升居民消费又面临转变经济发展方式、调整收入分配结构及减轻居民住房贷款压力等多方面的复杂过程。有鉴于此，作者具有针对性地提出如下几点提升居民消费水平的对策。

第一，加快转变经济发展方式，增强消费对经济发展的基础性作用。当前，资源浪费和产能过剩问题日益凸显，“高储蓄—高投资—高出口”的经济发展方式已经难以为继。资本过度积累降低了实体投资回报率，不仅会增加负债主体的偿债负担，而且会诱使资金“脱实向虚”，加剧高债务风险与资产泡沫风险。因此，需要坚定转变经济发展方式的决心，加快实现由要素投入驱动向创新驱动的转变。

这一方面需要进一步深化要素市场化配置改革，提高资源的配置效率；另一方面，需要继续加强自主创新能力，推动技术进步并提高全要素生产率。经济发展要不断减轻对高投资的依赖程度，才能增强消费对经济发展的基础性作用，从而进一步挖掘居民消费潜力。

第二，扭转收入分配失衡的局面，缩小居民收入差距。居民收入分配结构的调整和改善，既要从初次分配环节入手，也要从再分配环节入手。首先，要减少劳动、资本等要素市场长期存在的价格管制，扭转劳动报酬偏低与资金利息报酬偏低的局面，改变要素价格管制下贫困者补贴富有者的格局，使得生产资源按照效益最大化和效率最优化的方式进行配置。

其次，调整个人所得税征收模式和机制，特别是要解决在当前“分类征收、代扣代缴”模式下中等收入群体承担主要税收负担的问题。最后，解决再分配环节中存在的“逆向调节”问题，使居民收入差距通过再分配环节得到有效缓解，切实让中等收入群体的收入与生活水平得到改善与保障。

第三，加快建立房地产市场平稳健康发展的长效机制，减轻经济增长对房地产的依赖，缓解居民住房贷款压力。居民住房贷款负担是抑制消费的重要因素之一，通过建立房地产市场平稳健康发展的长效机制，有助于全面释放居民消费潜力，具体需要做好以下几点工作。首先，改变以往房地产调控从属于宏观调控的局面，弱化房地产在“稳增长”方面所扮演的角色，确保房地产调控政策的独立

性和长期稳定性。

其次，因为高房价带来的高额土地出让金是地方政府弥补财权与事权资金缺口的主要资金来源，所以地方政府调控房价的激励较弱。因此，深化财税体制改革并且加快政府职能从发展型向服务型转变，从而打破地方政府对土地财政的依赖，是建立房地产市场平稳健康发展的长效机制的重要一环。最后，加快构建土地供给与常住人口之间的联动机制，完善多主体供给、多渠道保障、租售并举的住房制度，从根本上化解一线城市与部分热点城市的住房供需失衡问题。

第四，健全社会保障体系，降低居民预防性储蓄。一直以来，教育、医疗、养老、住房等服务性消费供给数量不足，导致“上学难、看病难、养老难”等问题存在，居民倾向持有较多储蓄来应对突发事件。2020年初暴发的新冠肺炎疫情又进一步增加了居民的预防性储蓄，数据显示，2020年上半年居民存款增加8.33万亿元，较2019年同期增加1.51万亿元。

居民预防性储蓄的增加，会对居民消费产生较为显著的挤出效应。因此，要进一步完善社会保障体系，加快推进教育、医疗、养老等多方面体制机制改革，根本性地减轻居民在教育、医疗、养老、住房等方面的后顾之忧。只有建立完善的社会保障体系，才能促使居民降低预防性储蓄，为消费腾出更多的空间。